

Subcomissão Nacional Lições Aprendidas do Sistema de Gestão integrado de Fogos Rurais SGIFR (SNLA_SGIFR)

Nota Síntese da 10ª sessão da SNLA_SGIFR

Realizou-se no dia 21 de abril de 2023, em formato virtual, Lousã, a décima sessão da SNLA_SGIFR. A sessão teve início às 14h35 e terminou às 17h20, tendo contado com a participação dos representantes identificados no quadro seguinte.

Lista de presenças:

Entidade	Nome	Função
AGIF	Paulo Mateus	Vogal CD
AGIF	António Salgueiro	Adj Melhoria Continua
AGIF	Nelson Ferreira	Perito Coordenador
ANEPC	André Fernandes	CCON
ANEPC	Mário Silvestre	ADON
ANEPC	Carlos Manuel Carvalho	Chefe Célula Doutrina e Formação
GNR	José Rodrigues	Comandante da UEPS
ICNF	João Pinho	Diretor Nacional do Programa de Gestão de Fogos Rurais
PJ	Jorge Leitão	Diretor PJ Centro
FFAA	Jorge Moreira Silva	Chefe do CACLA
IPMA	Nuno Lopes	Chefe Divisão de Previsão Meteorológica e Vigilância
LBP	Ausente	

Introdução

O Vogal do Conselho Diretivo da AGIF, Eng. Paulo Rainha Mateus, que presidiu aos trabalhos, procedeu à abertura da sessão através da referência à agenda enviada com a convocatória da sessão.

Passou-se de seguida à apresentação e discussão dos assuntos em agenda.

A. Análise e decisão de potenciais observações recolhidas pelo GTP LA:

- a. Intervenção do Cmdte André Fernandes (ANEPC), referindo que a entidade não se revê no relatório, por não sido ouvida no âmbito do mesmo, tendo havido várias tentativas de reagendamento para abordar o mesmo com a equipa que o redigiu, que ainda não

foi possível agendar, estando prevista sessão ainda no decorrer do mês de abril. Foi referido pelo Eng. Paulo Mateus, da AGIF, que esse assunto já foi abordado em sede de Comissão Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais, no entanto, deveria ter sido considerado na sessão da SNLA em que ficou acordada a submissão do relatório ao GTP LA, sendo que esta comunicação ficaria registada na nota síntese.

- b. Apresentação da estrutura do ficheiro e do enquadramento dos tópicos de análise inseridos, nomeadamente à repetição/frequência e impacto.
- c. Sugestão do Eng. João Pinho (ICNF), relativamente à língua inglesa (do relatório) em que foram feitos os registos, que deveria conter já uma tradução dos mesmos para análise, de forma nomeadamente a que não existam mal-entendidos relativamente à interpretação / tradução.
- d. O Eng. Paulo Mateus (AGIF) informou que procedeu a tradução inscrevendo-a como comentário no texto, que deverá ser avaliada e alterada se necessário durante a sessão.
- e. Importância deste aspeto reforçada pelo Cmdte Mário Silvestre (ANEPC).

1. *Lack of understanding that fire is a fundamental part of the Portuguese environment* (Falta de compreensão de que o fogo é parte fundamental dos ecossistemas em Portugal)

- Alerta para a importância de que seja desenvolvida a ODCR numa perspetiva geral e não demasiado técnica, dada a criticidade do assunto.
- **Aprovada a observação, com prioridade 1 para desenvolvimento pelo GTP LA com as seguintes orientações:**
 - Afastamento da ideia de associar os meses onde o fogo é bom ou mau, mas sim, focar a análise com base em dados meteorológicos e dos índices de comportamento de fogo
 - Enfoque não só na população, mas nos agentes envolvidos na supressão
 - O início de uma ocorrência deverá ser classificado sempre como IR e que depois o COS poderá decidir mediante os critérios que estiverem definidos se deva ou não classificar a ocorrência como Fogo de Gestão e adoção dos respetivos procedimentos.

2. *Legislation / prescriptive rules, requiring reduction in tree density in fuel breaks, has the perverse outcome of increasing the fuel hazard.* (Legislação / regras prescritivas, exigindo a redução da densidade do arvoredo nas FGC, tem um efeito perverso de aumento do risco.)

- Chamada de atenção para a diversidade de redes de faixas de gestão de combustíveis existentes em Portugal, que no contexto do relatório parece ter sido perspectivada de forma generalista, que poderá ter aplicação específica diferenciada nas diferentes redes existentes no país.
- **Aprovada com prioridade 1 para desenvolvimento, devendo o o GTP LA focar a análise da principal relevância no âmbito da rede secundária das FGC,** tendo nomeadamente em consideração trabalho desenvolvido no âmbito do ForestWise relativo às faixas de gestão e combustíveis.

3. *Legislation is unnecessarily restricting timber harvesting operations in hotter weather due to using the peak daily forecast wildfire risk* (A legislação é desnecessariamente

restritiva nas operações de exploração florestal em dias de maior calor, devido à utilização do índice diário do risco).

- Dr. Nuno Lopes (IPMA) referiu o fato da determinação sobre as condicionantes ser feita com base no RCM e não diretamente dependente do FWI;
- **Aprovado o desenvolvimento da ODCR, passando a prioridade para 3.**

4. *Legislation requiring Civil Protection Bombeiros, to be appointed as the Incident Commander, is leading to poor forest fire suppression outcomes.* (A legislação que exige que o comandante das operações seja um bombeiro leva a resultados menores no sucesso da supressão.

- A ANEPC referiu que:
 - os peritos não passaram tempo suficiente em Portugal para poderem tecer uma afirmação deste tipo;
 - a observação não será para desenvolver, dado o assunto já estar a ser tratado noutros fóruns, nomeadamente no SIOPS em que está definido que as funções são baseadas nas capacidades e competências;
 - importância de publicação do PNQ_SGIFR, para reforço das necessidades de qualificação dos agentes;
- Referido pela GNR, que não deixaria de fazer sentido considerar esta observação, já que noutros fóruns deveria ser desenvolvida tendo como base as capacidades e competências e não as entidades;
- O ICNF referiu que, não dominando completamente o tema, a discussão poderia fazer sentido, mas tratando-se dum assunto mais específico da ANEPC, concorda com a posição da entidade tutelar desta matéria;
- O IPMA não estando à vontade para tomar uma decisão relativamente a este assunto, alinha com a posição da ANEPC;
- O mesmo se verifica no âmbito das FFAA;
- A PJ segue a opinião da maioria, apesar de considerar que o importante serão as competências, pelo que concorda com a posição a ANEPC, exceto se a ANEPC considerar que no âmbito das LA, de forma consultiva pode trazer alguma mais valia para a discussão do tema;
- A AGIF referiu que, há mudanças a acontecer, umas imediatas, outras graduais, pelo que seria conveniente para, numa prioridade 3, que o assunto fosse desenvolvido numa perspectiva de médio / longo prazo;
- **Decisão de não considerar como a observação**

5. *Limited learning by sharing of thoughts through adaptive management, debriefs, field tours, reviews, and seminars.* (Falta de aprendizagem por partilha de conhecimento utilizando técnicas de gestão adaptativa, debriefings, visitas de campo, retornos de experiências e seminários).

- **Aprovada por unanimidade, podendo a prioridade manter-se ou vir a ser alterada para 2/3, em função da duma seriação final.**

6. *The lack of nationally consistent standards of firefighter training, competency, and currency.* (Falta de standards generalizadamente aceites para formação de combatentes, competências e procedimentos (rotinas).

- ANEPC considera que a afirmação não faz sentido por estar mal redigido. A SNQ já tem como missão ocupar-se deste tema nas suas competências, pelo que não faz sentido estar a desenvolver;
- GNR: não aprovado
- ICNF refere que, apesar de poder haver matéria para desenvolvimento do tema, a afirmação está errada da forma determinística como é feita;
- FFAA: não identificam neste relatório nenhum assunto específico em que se possa pronunciar, mas parece que a observação não está suficientemente fundamentada pelo que deve ser retirada;
- IPMA: retirar a Observação
- PJ: falta de competências para opinar sobre o assunto;
- AGIF: considera oportuno desenvolver, pois este assunto está relacionado com o PNQ e poderá dar contributos para consolidação de módulos de formação de diferentes referenciais de UFCD.
- **Decisão de não considerar como observação**

7. *There are many poorly managed forests across the landscape. This reduces their commercial value and increases their wildfire risk.* (Há muitos povoamentos florestais com gestão insuficiente. Isto reduz o seu valor comercial e aumenta o risco de incêndios.)

- **Aprovado o desenvolvimento da Observação, em prioridade 3, com reduzida expectativa.**

8. *Fine fuels should be assessed using something similar to the Australian “Overall Fuel Hazard Guide” which specifically identifies elements of the fine fuel composition and structure that contribute to the overall fire hazards.* (Os combustíveis finos devem ser considerados, utilizando uma ferramenta similar ao Guia dos modelos de combustível Australiano, que identifica especialmente a composição e estrutura que contribui para o risco de incêndio.)

- ANEPC, , na linha com o formato do relatório, considera que valeria a pena rever o que existe nomeadamente com base no estado da ciência noutros países europeus com meteorologias idênticas à de Portugal.
- **Aprovado o desenvolvimento da Observação com prioridade 2.**

9. *Fireline’s on the Serra de Estrela fire constructed by machinery were not constructed in the most appropriate place to suppress the wildfire nor minimize soil erosion post wildfire.* (As linhas de contenção construídas com máquinas no incêndio da Serra da Estrela, não foram construídas nos locais mais apropriados para suprimir o incêndio nem para minimizar problemas de erosão.)

- ANEPC considera que esta observação já terá sido tratada e não traz nada de novo.
- ICNF propôs avançar fazendo ligação com outros relatórios dedicados ao tema, nomeadamente do USAID, na vertente pós-evento e generalizado a outras áreas de especialidade.
- Restantes entidades concordam com a proposta do ICNF.
- **Aprovado o desenvolvimento da Observação com prioridade 2.**

10. *Legislation restricting effective operational practices in forest fire suppression, fuel management and prescribed burning* (A legislação restringe a efetividade operacional na supressão, na gestão de combustível e no fogo controlado.)

- **Aprovado o desenvolvimento da Observação, com prioridade 1, de forma a contribuir para a revisão do regulamento do uso do fogo em curso com as seguintes orientações:**
 - Considerar uma compilação da demais legislação sobre estas matérias
 - Considerar que até maio estará em revisão legislativa o regulamento do uso do fogo

11. *Systematic risk management not being adequately applied before, during and after forest fires.* (A gestão do risco não é aplicada adequadamente antes, durante e após o fogo.)

- **Aprovado o desenvolvimento da Observação com prioridade 2.**

12. *AGIF should consider engaging an independent analysis of all major incidents with the intention of developing a continuous improvement culture within forest fire management.* (A AGIF deve promover análises independentes dos maiores eventos de fogo, com a intenção de desenvolver uma cultura de melhoria contínua no âmbito da gestão do fogo.)

- **Decisão de não considerar a observação com prioridade 2.**

B. Outros assuntos

Definição de calendário para análise e recolha de potenciais observações LI do relatório dos peritos MAI, por parte do GTP LA. Dada a extensão do relatório, a abrangência dos temas e as várias atividades nomeadamente da ANEPC, fica agendado para dia 22 de maio, às 14h30.

7. Próximas etapas:

- Sessão no dia 22 de maio, às 14h30 para análise de propostas de observações submetidas pelo GTP LA, com base na análise do relatório dos peritos MAI.